

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики «Об утверждении формы примерного договора аренды объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, находящегося в неудовлетворительном состоянии, относящегося к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности»

1. Общие сведения

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики – разработчик проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, регулирующего правоотношения, участниками которых являются либо могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Министерство культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики (далее - Минкультуры Чувашии).

1.2. Наименование проекта акта:

проекта приказа Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики «Об утверждении формы примерного договора аренды объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, находящегося в неудовлетворительном состоянии, относящегося к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности» (далее – проект приказа).

1.3. Стадия: первичная разработка.

1.4. Данное заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено на этапе предварительной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Предварительная оценка проекта приказа проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики (приложение 2 к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2012 № 532): согласно пункту 3.3 этого Порядка оценка проводится в целях определения наличия положений, которыми устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные обязанности, ответственность за нарушение нормативных правовых актов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Учитывая, что проект приказа разработан во исполнение пункта 4 Порядка установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 июня 2016 г. № 246 (далее - постановление), прошедшего оценку регулирующего воздействия в установленном порядке, принято решение о проведении предварительной оценки регулирующего воздействия.

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) неиспользуемые объекты культурного наследия, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящиеся в неудовлетворительном состоянии (далее - объект культурного наследия, находящийся в неудовлетворительном состоянии), относящиеся к собственности субъектов Российской Федерации или к муниципальной собственности, могут быть предоставлены физическим или юридическим лицам в аренду на срок до 49 лет с установлением льготной арендной платы при условии соблюдения требований Федерального закона № 73-ФЗ.

На сегодняшний день в Чувашской Республике насчитывается 8 таких объектов культурного наследия, которые находятся в неудовлетворительном состоянии. По истечении времени количество таких объектов культурного наследия может увеличиться.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы:

В условиях отсутствия финансирования из консолидированного бюджета Чувашской Республики объекты культурного наследия, находящиеся в неудовлетворительном состоянии, могут быть утрачены. Отсутствие в Чувашской Республике нормативного правового акта, устанавливающего форму примерного договора аренды объекта культурного наследия, не позволит реализовать постановление и привлечь средства инвесторов для восстановления неудовлетворительных объектов культурного наследия.

Негативный эффект также связан с отсутствием нормативного правового акта, который необходимо принять в связи с реализацией статьи 14.1 Федерального закона № 73-ФЗ.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой:

Субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся арендаторами неудовлетворительных объектов культурного наследия, относящихся к собственности субъектов Российской Федерации или к муниципальной собственности. Учитывая наличие 8 объектов культурного наследия круг субъектов предпринимательской деятельности, заинтересованных в аренде объектов культурного наследия, не превысит 8 единиц.

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Отсутствие данного нормативного правового акта Чувашской Республики повлечет следующие риски: увеличение количества аварийных объектов культурного наследия и их утрату; невозможность реализации постановления; наказание должностных лиц в связи с невыполнением федерального законодательства на основании протестов прокуратуры и предписаний Минкультуры России.

3. Цели правового регулирования

3.1. Основные цели правового регулирования:

Основной целью правового регулирования является восстановление объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, посредством привлечения внебюджетных источников.

4. Возможные варианты государственного регулирования

В рамках предварительной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. *Невмешательство (статус-кво)*: не рассматривается в связи с необходимостью исполнения законодательства Российской Федерации и законодательства Чувашской Республики.

4.2. *Совершенствование применения существующего регулирования*: не рассматривается.

4.3. *Прямое государственное регулирование (1 вариант и 2 вариант)*:

1) принятие приказа, устанавливающего форму примерного договора аренды (вариант I);

2) заключение договора аренды по каждому предоставляемому неудовлетворительному объекту культурного наследия отдельно по результатам аукциона (вариант II).

5. Выгоды и издержки каждого из рассматриваемых вариантов государственного регулирования

5.1. *Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие*:

государство в лице органов власти Чувашской Республики, органов местного самоуправления (в частности, Минкультуры Чувашии, администрации районных и городских округов Чувашской Республики);

субъекты предпринимательской деятельности, заинтересованные в аренде объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

общество в лице населения.

5.2. *Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей*.

Вариант 1 прямого государственного регулирования влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных социальных групп:

для государства – позитивный, выраженный в возможности привлечения внебюджетных источников на восстановление объектов культурного наследия и установление единого образца договора аренды;

для общества – позитивный, выраженный в сохранении объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

для субъектов предпринимательской деятельности – позитивный, в связи с установлением единого образца договора аренды, в котором будут включены права и обязанности сторон.

Вариант 2 прямого государственного регулирования влечет за собой наличие следующих эффектов для заинтересованных социальных групп:

для государства и для общества эффекты будут аналогичны эффектам, приведенным в варианте I;

для субъектов предпринимательской деятельности – разнонаправленный, но больше негативный, выраженный в отсутствии единства подходов к правам и обязанностям арендатора и арендодателя при предоставлении неудовлетворительного объекта культурного наследия в аренду.

	Вариант 1 прямого государственного регулирования	Вариант 2 прямого государственного регулирования
Субъекты предпринимательской деятельности	положительный	разнонаправленный, но больше негативный

Государство	положительный	положительный
Общество	положительный	положительный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия:

Количественная оценка может приведена для обоих вариантов по суммам арендных платежей и количеству объектов культурного наследия, переданных в аренду. В настоящее время на территории Чувашской Республики насчитывается 8 объектов культурного наследия в неудовлетворительном состоянии, которые находятся в муниципальной собственности.

Сумма арендных платежей определяется по результатам аукциона по каждому объекту отдельно. Первоначальная стоимость определяется в 1 рубль в год за один объект культурного наследия.

Арендатору необходимо вложить средства на проведение работ по сохранению такого объекта культурного наследия в соответствии с охранным обязательством, предусмотренным статьей 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ, в срок, не превышающий семи лет со дня передачи указанного объекта культурного наследия в аренду, включая срок подготовки и согласования проектной документации по сохранению объекта культурного наследия, не превышающий двух лет со дня передачи его в аренду. Затраты по восстановлению объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, могут составить в диапазоне от 3 млн. рублей до 10 млн. рублей. Оценить расходы в настоящее время не представляется возможным в связи с отсутствием конкретных примеров. При этом можно предположить, что при предлагаемых условиях передачи в аренду будут восстановлены 100 процентов объектов культурного наследия, находящихся в настоящее время в неудовлетворительном состоянии.

Вариант 2 предусматривает заключение договора аренды по каждому объекту культурного наследия отдельно после проведения аукциона. При этом права и обязанности Арендатора и Арендодателя в каждом случае будут разными, что вызовет недоверие субъектов предпринимательского сообщества. Учитывая это, можно предположить о низкой заинтересованности получения объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, в аренду и невозможности восстановления этих объектов в надлежащее состояние.

5.4. *Период воздействия:* Окончание воздействия данного проекта акта не предусмотрено.

5.5. *Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:* в результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация варианта 1 прямого государственного регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. *Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта.* Обсуждение идеи (концепции) проекта акта не проводилось.

6.2. *Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках предложений в связи с таким размещением, лицах которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.11.2012 № 532, пол-*

ный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:
 Публичные консультации не проводились. Проект постановления размещен
http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4180:01062016&catid=85&Itemid=114.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано прямое государственное регулирование, предполагающее принятие приказа Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики «Об утверждении формы примерного договора аренды объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации, находящегося в неудовлетворительном состоянии, относящегося к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности», устанавливающего форму примерного договора аренды.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб принимаемого акта соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость привлечения внебюджетных источников и сохранение объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики документам, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты политики Чувашской Республики, направления реализации указанных целей, задачи, подлежащие решению для их реализации, соответствия поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является надлежащее использование объектов культурного наследия.

Цель проекта акта соответствует:

Конституции Российской Федерации;

Федеральному закону № 73-ФЗ;

Закону Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 10 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Чувашской Республике»;

постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 июня 2016 г. № 246 «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов:

Проектом приказа предусмотрено обеспечивать:

сохранность Объекта аренды, для чего в течение месяца после вступления в силу настоящего Договора компенсировать затраты на страхование Объекта аренды страхователю, определенному Арендодателем. В случае отсутствия таких затрат в течение месяца после вступления в силу настоящего Договора застраховать в пользу Арендодателя риски гибели и повреждения Объекта аренды до конца текущего года и ежегодно до 25 января переоформлять страховые полисы. Надлежащим образом оформленные страховые полисы представлять Арендодателю в 2-недельный срок после их оформления;

направление на государственную регистрацию настоящего Договора в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента его подписания Сторонами.

своевременно и в полном объеме вносить арендную плату, установленную настоящим Договором;

при изменении реквизитов (юридический адрес, переименование, банковские реквизиты, место нахождения и т.п.) в десятидневный срок с момента соответствующего изменения уведомить арендодателя;

оплачивать коммунальные, эксплуатационные, административные, хозяйственные и другие услуги;

заключить договор аренды соответствующего земельного участка или части земельного участка и производить оплату в размере и в сроки, установленные договором аренды земельного участка или доли земельного участка;

провести работы по сохранению Объекта аренды в срок, не превышающий семи лет со дня его передачи в аренду, включая срок подготовки и согласования проектной документации по сохранению Объекта аренды с органом исполнительной власти Чувашской Республики, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (далее - республиканский орган охраны объектов культурного наследия), не превышающий двух лет со дня передачи его в аренду.

получить и предоставить Арендодателю независимую гарантию исполнения обязанности провести работы по сохранению Объекта аренды в объеме 35 процентов от стоимости работ по сохранению объекта культурного наследия, указанной в согласованной в установленном порядке проектной документации на проведение таких работ, в срок, не превышающий одного месяца со дня согласования в установленном порядке проектной документации;

своевременно за свой счет по предварительному разрешению республиканского органа охраны объектов культурного наследия производить работы по сохранению Объекта аренды, а также текущий, капитальный ремонт, ремонтно-реставрационные работы и работы по благоустройству прилегающей территории.

не производить перепланировок, переоборудования и других необходимых улучшений Объекта аренды, вызываемых потребностями Арендатора, без письменного задания и разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданных республиканским органом охраны объектов культурного наследия;

содержать прилегающую к Объекту аренды территорию в благоустроенном состоянии.

Все требования, предъявляемые к субъектам предпринимательской деятельности предусмотрены гражданским законодательством, постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 22 июня 2016 г. № 246 «Об утверждении Порядка установления льготной арендной платы для неиспользуемых объектов культурного наследия (памятни-

ков истории и культуры), включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к государственной собственности Чувашской Республики или муниципальной собственности», Федеральному закону № 73-ФЗ. В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

7.5. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

В связи с принятием приказа на Минкультуры Чувашии и органы местного самоуправления возлагаются дополнительные обязанности по предоставлению в аренду объектов культурного наследия и контролю за выполнением арендаторами условий договора. Выполнение этих обязанностей будет осуществляться в рамках существующей штатной численности.

7.6. Оценка расходов консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования:

Проектом акта не предполагаются дополнительные расходы консолидированного бюджета Чувашской Республики на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования расходы будут осуществляться за счет финансирования текущей деятельности.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

При проведении аукциона начальный размер арендной платы устанавливается в сумме 1 рубль в год за один объект культурного наследия, находящийся в неудовлетворительном состоянии, и в период действия договора аренды увеличению не подлежит.

Затраты субъекта предпринимательской деятельности по результатам аукциона могут составить от 1 рубля в год за один объект культурного наследия или выше.

Количественная оценка затрат приведена в пункте 5.3 сводного отчета проекта акта.

При победе в аукционе субъект предпринимательской деятельности получает возможность использования объекта за минимальную плату.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

Регламентирование формы примерного договора аренды направлено на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия и снижение затрат субъектов предпринимательской деятельности – арендаторов.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

Могут возникнуть риски неисполнения арендатором существенных условий договора по восстановлению аварийных объектов культурного наследия. Но, в проекте акте за неисполнение арендатором условий договора аренды объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, предусмотрено расторжение данного договора в одностороннем порядке арендодателем в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: приказ Минкультуры Чувашии вступит в силу через 10 дней со дня его официального опубликования. Отсутствует необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей возложены на Минкультуры Чувашии, Госкомимущества Чувашии и органы местного самоуправления в Чувашской Республике. Информация о принятии проекта акта будет доведена до хозяйствующих субъектов:

путем их информирования специалистами Минкультуры Чувашии (будут направлены информационные письма);

посредством размещения на портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг будет проводиться по следующему показателю:

доля объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, к общему числу объектов культурного наследия, в процентах.

Относительный показатель - отношение количества объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, к общему числу объектов культурного наследия в процентах. В настоящее время доля таких объектов составляет 22,7 процентов. По оценке Минкультуры Чувашии в 2017 году доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии снизится, к общему числу объектов культурного наследия, и составит 22,0%.

Источник информации: ведомственный учет Минкультуры Чувашии.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Вопросы осуществления последующей оценки эффективности возложены на Минкультуры Чувашии и будет осуществляться на основании данных, собранных в ходе мониторинга выполнения договоров аренды, за каждый отчетный год.

8. Информация об исполнителях:

9

Настоящий отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлено начальником отдела охраны объектов культурного наследия Минкультуры Чувашии Ипатьевым Александром Витальевичем (телефон: 8(8352) 64-22-32 вн. 1520, culture37@cap.ru).

И.о.министра культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики	 (подпись)	К.Г. Яковлев
---	---	--------------